

Betreft : Stichting IJmondig

INGEKOMEN 12 MEI 2021

Mw. mr. B.N. Kloostra  
Linnaeusstraat 2 A  
1092 CK AMSTERDAM

GESCAND

Datum  
11 mei 2021

Ons nummer  
201908176/1/R4

Uw kenmerk  
D20190535

Inlichtingen  
Mw. I.R. Feis  
070-4264578

Onderwerp  
Harsco Metals Holland B.V./ GS Noord-  
Holland  
Dwangsom milieu/ invordering

Procedure  
Hoger beroep

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij zend ik u - ter informatie - stukken die betrekking hebben op de bovenvermelde procedure.

Zoals u is meegedeeld, zal de zaak op 7 juni 2021 worden behandeld op een zitting.

Aangezien dit bericht geautomatiseerd is aangemaakt, is dit niet ondertekend.

Hoogachtend,  
de griffier

## Aantekenen

Afdeling bestuursrechtspraak  
van de Raad van State  
Postbus 20019  
2500 EA DEN HAAG

RAAD VAN STATE INGEKOMEN	
10 MEI 2021 <i>ry</i>	
ZAAKNR.	
AAN:	<i>Ry f.e.s</i>
BEHANDELD DD:	PAR:

Datum : 7 mei 2021  
Onze referentie : D100073  
Uw referentie : 201908176/1/R4  
Inzake : Harsco Metals Holland B.V. / GS Noord-Holland  
Dwangsommen slak kiepen

Geachte college,

Bij brief van 24 juni 2020 heb ik u namens cliënte, Harsco Metals Holland B.V. (hierna: "Harsco"), een nader stuk doen toekomen waaruit blijkt dat de converter slak die Harsco voor Tata Steel verwerkt en vervolgens door Pelt & Hooykaas als LD-slak en LD-granulaat wordt vermarkt voor toepassing in grond-, weg- en waterwerken wel degelijk inert is. Als zodanig is Harsco (subsidiar) van oordeel dat de opslag van deze slakken onder het Activiteitenbesluit valt (§ 3.4.3) en dat voorschrift 4.2.4. van de omgevingsvergunning milieu van Harsco bijgevolg is komen te vervallen, in ieder geval voor wat betreft het leegkiepen van slakpannen in de putten. Zoals uit deze brief blijkt verwerkt Harsco converter slak en giethalslak in de putten. De zogenaamde ROZA-slak wordt niet langer in de putten verwerkt maar in de nieuwe hal die in mei 2020 in gebruik is genomen. Deze hal is gebouwd om te verzekeren dat zich bij de verwerking van ROZA-slak geen grafiemissies meer zullen voordoen zoals die zich voorheen nog voordeden bij het kiepen van ROZA-slak in de slakputten (2018-2019).

In aanvulling hierop heb ik u bij brief van 6 januari 2021 een nadere motivering doen toekomen van het primaire betoog van Harsco dat de zogenaamde slakputten niet als 'opslagen' kunnen worden beschouwd als bedoeld in voorschrift 4.2.4 van de vergunning. Met andere woorden: de eis dat er op meer dan twee meter van een opslag geen stof visueel waarneembaar mag zijn, geldt dus niet voor handelingen bij de putten, zoals kiepen of uitgraven van slak. Deze eis geldt alleen bij de diverse opslagen van slak elders op het terrein. Hier ligt slak opgeslagen in afwachting van verdere verwerking in de Metal Recovery Plant (MRP).

In aanvulling hierop hecht Harsco eraan om in deze brief nader in te gaan op de ongemotiveerde stelling van verweerder dat de vermeende stofovertreedingen tijdens het kiepen van slakpannen in de putten, eenvoudig voorkomen hadden kunnen worden door zorgvuldiger te kiepen (rustig kiepen en lager kiepen). Volgens verweerder rechtvaardigt deze stelling de opname van een begunstigingstermijn van slechts 8 dagen in de eerste last onder dwangsom en het ontbreken van een begunstigingstermijn in de tweede last onder dwangsom. In bezwaar, beroep en hoger beroep heeft Harsco dit standpunt reeds bestreden. De rechtbank heeft de bewijslast de facto omgekeerd door te oordelen dat Harsco niet aannemelijk heeft gemaakt dat te grote stofemissies door



zorgvuldiger kiepen niet hadden kunnen worden voorkomen. Echter, verweerder heeft nog geen begin van bewijs geleverd dat simpelweg zorgvuldiger kiepen daadwerkelijk zou hebben volstaan ten tijde van de eerste last in oktober 2019 en trouwens ook de tweede last van 23 januari 2019. Hierbij breng ik in herinnering dat het aanvankelijk vooral ging om grafietemissies bij het leegkiepen van pannen met vloeibare ROZA-slak, dat wil zeggen grafiet dat direct vrijkwam en in de lucht werd geworpen als een begin was gemaakt met kiepen.

In de eerste helft van 2019 was dit probleem verholpen door het verminderen van de hoeveelheid grafiet in ROZA-slak (wijziging bedrijfsproces Tata) en door het in gebruik nemen van extra slakpannen zodat de ROZA-slak langer kon worden gekoeld alvorens de slakpan werd leeggekiept. Voor de goede orde merkt Harsco hierbij nogmaals op dat deze slakpannen moeten worden besteld ("made to order") en dat de levertijd circa 6 maanden bedraagt. Ondertussen is ook de wijze van kiepen van slakpannen met *converter* slak gewijzigd. Zo is na proefnemingen gestopt met het gebruik van afslakmateriaal aan de binnenkant van de pannen ter bescherming tegen doorbranden. Voor dit zogenaamde "afslakken" werd gebruikt gemaakt van een fijne gradatie reeds verwerkte slak. Bij het kiepen veroorzaakte dit materiaal namelijk de meeste stofemissies. Ook is besloten om de klont (zogenaamde 'beer') die na het kiepen achterblijft in converter slak pannen, niet langer steeds los te beuken, maar te laten zitten. Bij het uit de slakpan op de putbodem vallen van deze brokken gestolde slak ontstond namelijk ook stof. Al met al zijn de vermeende stofovertredingen eerst rond juli 2019 grotendeels opgeheven (zie reeds het hoger beroepschrift, p. 10). Eerder was niet mogelijk vanwege gebrek aan slakpannen. Vanaf deze tijd worden er ook nog maar weinig (vermeende) stofovertredingen geconstateerd tijdens het kiepen van slakpannen. Eind mei 2020 is de nieuwe bedrijfshal voor de verwerking van ROZA-slak in gebruik genomen, waarmee deze bron van stof helemaal is weggenomen. De laatste (vermeende) overtreding dateert van 10 juli 2020 tijdens het kiepen van converter slak (onder de derde last onder dwangsom). Hierbij werd weldegelijk zorgvuldig gekiept. Nadien zijn geen vermeende overtredingen meer geconstateerd.

Eerder heeft Harsco reeds uitgelegd dat zij altijd al zorgvuldig de slakpannen heeft gekiept en dat er niet te dicht op de putbodem (dan wel de slak in de put) mag worden gekiept omdat de slakpan uit de haken kan vallen als hij de bodem raakt. Hierdoor ontstaat een levensgevaarlijke situatie en kan de pan bovendien beschadigd raken. In **productie 14** gaat nadere tekst & uitleg over de wijze waarop de crane operators de slakpannen moeten kiepen en welke factoren hierbij een rol spelen.

Hiernaast wijs ik u tenslotte nog op de interne notities van de omgevingsdienst met betrekking tot (vermeende) stofovertredingen onder de eerste en tweede last onder dwangsom (**productie 15**). Zie ook reeds mijn brief van 28 mei 2020. Uit deze notities blijkt dat het merendeel van de vermeende overtredingen werd veroorzaakt door het restant van slak (de beer) die uit een slakpan werd getikt. Zo'n beer valt dan samen met het (toen nog) gebruikte afslakmateriaal op de put bodem en veroorzaakt een stofpluim. Deze stofbron kon pas worden weggenomen nadat er extra slakpannen konden worden ingezet en uit proefnemingen was gebleken dat weglaten van afslakmateriaal slechts een beperkt risico op beschadiging (doorbranden) van de slakpannen met zich bracht.

Voorts wordt in deze notities een aantal keer opgemerkt dat er teveel stof werd waargenomen ook bij voorzichtig en langzaam kiepen. Omgekeerd werd soms bij van "grote" hoogte kiepen van slakpannen geen stof waargenomen. Zie de geel gemarkeerde passages. Kortom, de stelling van verweerder dat zorgvuldiger / lager kiepen afdoende was geweest om de overtredingen te voorkomen, is onjuist.

Ten onrechte heeft de rechtbank geconcludeerd en geoordeeld dat de begunstigingstermijn van 8 dagen passend was en dat verweerder bij de tweede last onder dwangsom überhaupt niet gehouden was om een passende begunstigingstermijn op te nemen.

Ik vertrouw erop dat ik u hiermee afdoende heb geïnformeerd en verzoek u vriendelijk om een en ander mee te nemen bij uw beoordeling van het hoger beroep.

Met vriendelijke groet,  
Ted Legal



Arthur van Rossem  
Advocaat

Afschrift dezes zend ik per e-mail aan de gemachtigden van zowel Gedeputeerde Staten (mr. De Grunt) als van Tata Steel (mr. Bosma).

Bijlagen:

- productie 14 (memo Harsco inzake slakpan kiepen)
- productie 15 (notities inzake uitgevoerde inspecties)

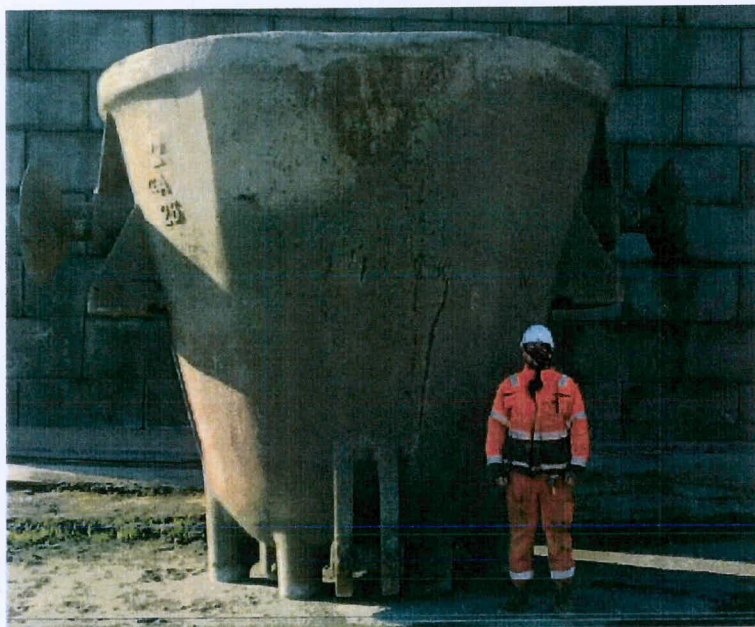


**TEDLEGAL**

**productie 14**

## Slakpannen kiepen vanuit operator perspectief

De slakpannen die worden gebruikt voor het transport van vloeibare slak en die bij Harsco worden leeggekiept hebben een inhoud van  $\pm 25$  of  $18 \text{ m}^3$ . Dit komt neer op een hoogte van respectievelijk 5 of 4 meter en een diameter van 4,7 of 3,7 meter. Zie ter illustratie foto's hieronder:



Het kiepen van slakpannen is niet zonder risico's. Deze risico's kunnen worden geëlimineerd als de operator zich houdt aan de, op de RI&E gebaseerde werkinstructie en hij zorgvuldig te werk gaat.



## Slakpannen kiepen vanuit operator perspectief

De slakpannen komen aan per spoor en worden onder de Gantrykraan gereden die de pannen gaat kiepen. Nadat de locomotief de karretjes met pannen heeft losgekoppeld en uit het gebied is verdwenen start de operator met het oppakken van de eerste slakpan. Dit doet hij door de twee hijskaken van de kraan om de oren van de pan te slaan.

Na voldoende hoogte te hebben ingesteld om de slakpan over de keermuur te brengen manoeuvreert hij vervolgens de kraan voor de juiste slakput en brengt hij de slakpan over de muur boven de slakput.

Een slakput is een gebied dat zich tussen twee uit zeecontainers bestaande afscheidingen bevindt. Aan deze zeecontainers zijn een aantal sproeiers bevestigd die in een later stadium - als de slakput vol is - de slak koelen met water.

De cabine van de operator is een vaste veiligheidscabine die zich op een hoogte van 15 meter bevindt. Uit veiligheidsoverwegingen hangt de cabine op een vaste plaats aan de kraan op zo'n 20 à 25 meter afstand van de slakput en is voorzien van bullit proof glass.

Gantrykraanoperators hebben de uitdrukkelijke instructie zo laag als mogelijk te kiepen. Bijvoorbeeld instructie uit 2017: *"Vervolgens wordt de pan zo rustig mogelijk boven de put uitgekiept. Houdt de pan zo laag mogelijk onder de boosters en probeer niet te snel door te kiepen. Zo voorkom je stof!"*. Maar het is van groot belang dat dit kiepen niet té laag gebeurt aangezien er dan een aanzienlijke kans bestaat dat de slakpan de grond raakt, uit de haken valt en vervolgens ongecontroleerd leegloopt. Bedenk hierbij dat het draaipunt van een slakpan hoog zit (zie ook de afbeeldingen hierboven). Het ontstaan van een grote explosie doordat water plots ingesloten raakt door vloeibare slak is in zo'n geval zeer reëel. Om zo laag mogelijk te kunnen kiepen moet de operator bij elke slakpan telkens de volgende aspecten beoordelen: het gewicht van de pan met inhoud (hoeveel zakt de last nog door) en de hoogte van de slakput (dit is afhankelijk van de hoeveelheid slak die er al in ligt). Een crane operator doorloopt een stringent trainingsprogramma voordat hij zelfstandig aan de slag mag. Hij is dan in staat om elke slakpan zorgvuldig en beheerst in een slakput leeg te kiepen rekening houdend met de inhoud van de slakpan (gewicht), de hoeveelheid slak die zich al in de put bevindt en de weersomstandigheden e.d.

Ook het zicht dat de operator heeft op zijn werk speelt een belangrijke rol in het zo laag mogelijk maar veilig kunnen kiepen. Het zicht van de operator kan worden beperkt door: stoom afkomstig van naastgelegen slakputten, weersomstandigheden (donker, neerslag, een combinatie daarvan etc.) de keermuur waarachter gekiept moet worden en het feit dat de operator op grote afstand zit van de slakputten.

De omstandigheden die het zicht van de operator op zijn werk heeft kunnen zeer snel veranderen. Denk hierbij aan stoom dat ineens van richting verandert en vervolgens over zijn werkgebied waait en de hoogte van de put die na elke gekiepte slakpan weer anders is.

Bij elke slakpan die gekiept moet worden weegt de operator de risico's en doet dit door voor zichzelf een soort van Last Minute Risk Assessment uit te voeren. Wat gebeurt er in de omgeving en welke factoren spelen bij het kiepen van deze pan een rol. Niet te hoog, niet te laag en niet te snel kiepen. Alert blijven en de omgeving opnemen. Allemaal zaken die razendsnel moeten worden uitgevoerd. Middels stringente trainingen is geborgd dat onze crane operators altijd zorgvuldig kiepen.

Nota bene: er zijn camerasystemen uitgetest om de crane operator te ondersteunen bij het kiepen maar die smelten weg als gevolg van de stralingswarmte. Camera's op grote afstand geven een onbetrouwbaar en vertekend beeld door de trillingen in de lucht als gevolg van stralingswarmte.